

Patrimonio autónomo P.A. AYP OXI EMPAS
Proceso de Licitación Privada Abierta No. 003 de 2025
24 de noviembre de 2025.

Respuesta a Observaciones a Términos de referencia para contratar la prestación de servicios de gerencia del proyecto dentro del marco del mecanismo de obras por impuestos el cual tiene por objeto: CONSTRUCCIÓN DE PLACA HUELLAS EN EL SECTOR RURAL DEL MUNICIPIO DE SABANA DE TORRES, VEREDA EL KM 80 Y EL CENTRO POBLADO LA GÓMEZ.

Fiduciaria Popular S.A., en calidad de vocera y administradora del **Patrimonio autónomo de administración y pagos AYP OXI EMPAS** se permite dar respuesta a las observaciones presentadas dentro del plazo establecido en el cronograma por los siguientes oferentes:

Proponente	Cantidad de observaciones	Fecha de recibido	Medio de recibido
LINO ANDRES MENDOZA VELASQUEZ	6	20/11/2025 11:02 a. m	Correo electrónico
CARLOS ANDRES CANDANOZA REY	2	19/11/2025 6:24 p. m	Correo electrónico

Se informa a los proponentes que las observaciones recibidas fuera de la fecha y hora establecida en el cronograma de Proceso de Licitación Privada Abierta No. 003 de 2025 no se incluyeron en el presente documento.

1. Observación N°1: Presentado por proponente **LINO ANDRES MENDOZA VELASQUEZ**

“(…) Se evidencia una inconsistencia en la identificación del proceso la cual puede dar lugar a confusión a los interesados y llevar a errores en la oferta.

El encabezado del proceso publicado por la fiducia en el link Convocatorias Obras por Impuestos - fidupopular.com.co, lo denomina “Licitación privada abierta No. 003-2025 cómo se observa en la siguiente imagen.



Que revisados los anexos del proceso también refieren el mismo número de licitación cómo se advierte en la siguiente imagen

FORMATO 1
CARTA DE PRESENTACIÓN DE LA OFERTA
PARA LICITACIÓN PRIVADA ABIERTA No. 002 de 2025 INTERVENTORIA TÉCNICA,
ADMINISTRATIVA, CONTABLE FINANCIERA, JURÍDICA, FISCAL, SOCIAL Y AMBIENTAL DEL
PROYECTO CONSTRUCCIÓN DE PLACA HUELLAS EN EL SECTOR RURAL DEL MUNICIPIO DE
SABANA DE TORRES VEREDA EL K 89 Y EL CENTRO POBLADO LA GÓMEZ SABANA DE
TORRES" BPN 25245214000020

FORMATO 1 - CARTA DE PRESENTACIÓN DE LA OFERTA

Señores:
PATRIMONIO AUTÓNOMO AYP OXI EMPAS
FIDUCIARIA POPULAR SA
Carrera 13ª no. 29-24 piso 28
Bogotá

REFERENCIA: Proceso de licitación privada 002 de 2025

(...)"

Que, revisados los términos de referencia en su contenido, menciona que el proceso en trámite corresponde al Proceso de Selección de Licitación Abierta Interventoría No. 002 de 2025.

Esta inconsistencia afecta la identificación correcta del proceso contractual y puede generar riesgos en la validez de las actuaciones, la radicación de comunicaciones, la identificación del proceso en el sistema de información, la constitución de seriedad de la oferta y la trazabilidad del expediente contractual. En consecuencia, solicito que la Fiduciaria aclare de manera expresa cuál es el número oficial y único del proceso y, adicionalmente, corrija y homologue esta información en todos los documentos del proceso, incluyendo la convocatoria, el pliego de condiciones, anexos y formatos. (...)

Respuesta: Fiduciaria Popular se permite indicar que la correspondiente licitación es la Licitación Privada Abierta No. 003 de 2025, no obstante, el día 20 de noviembre del presente año, mediante Adenda N°1 se procedió a modificar los Términos de Referencia del proceso de Licitación Privada, conforme a las instrucciones impartidas por parte de la Entidad Nacional Competente. El I. **CAPÍTULO I. INFORMACIÓN GENERAL numeral 1.1.OBJETO, PRESUPUESTO OFICIAL, PLAZO Y UBICACIÓN,** la misma fue publicada en la página Web <https://www.fidupopular.com.co/en/convocatorias-obras-por-impuestos> de a Fiducia para conocimiento de los interesados en el presente proceso.

Modifica Términos de Referencia: SI __ NO _X_

2. Observación N°2: Presentado por proponente **LINO ANDRES MENDOZA VELASQUEZ**

(...) 2. Inconsistencia entre el presupuesto oficial del proyecto y el valor utilizado para definir el rango de la oferta económica

De conformidad con los Términos de Referencia, se establecen dos valores distintos referentes al Presupuesto Oficial, lo cual genera incertidumbre para la preparación de la oferta:

2.1. Valor del Presupuesto Oficial señalado en la Tabla del numeral 1.1 y en el numeral 1.5 recursos que respaldan la contratación, mencionan el Presupuesto Estimado (PE) para la ejecución del contrato es de: \$490.620.144,84.

2.2. Valor del Presupuesto Oficial utilizado para definir el rango mínimo del 90%. Se indica que la oferta deberá enmarcarse entre el 90% del valor del Presupuesto Oficial (\$980.344.048,50) y el valor total del Presupuesto Oficial.

La existencia de dos valores oficiales diferentes impide establecer con certeza el monto base para el cálculo del 90%, afecta la determinación de la seriedad de la oferta e influye directamente en el cálculo del capital de trabajo requerido, cuya fórmula depende del Presupuesto Oficial Estimado. (...)"

Respuesta: Fiduciaria Popular se permite indicar que, mediante Adenda N°1 se procedió a modificar los Términos de Referencia del proceso de Licitación Privada, conforme a las instrucciones impartidas por parte de la Entidad Nacional Competente. El **I. CAPÍTULO I. INFORMACIÓN GENERAL numeral 1.1 OBJETO, PRESUPUESTO OFICIAL, PLAZO Y UBICACIÓN**, la misma fue publicada en la página Web <https://www.fidupopular.com.co/en/convocatorias-obras-por-impuestos> de a Fiducia para conocimiento de los interesados en el presente proceso.

Modifica Términos de Referencia: SI __ NO _X_

3. Observación N°3: Presentado por proponente **LINO ANDRES MENDOZA VELASQUEZ.**

(...) 3. Ausencia del Formulario 1 del Presupuesto Oficial

En el Capítulo XI – Lista de Anexos, Formatos y Formularios, se indican los documentos que deben conformar el proceso. No se encuentra publicado ni adjunto el Formulario 1 correspondiente al presupuesto oficial, el cual es indispensable para verificar la estructura detallada del presupuesto, conocer componentes y cantidades, establecer la base económica y corroborar los valores señalados en el numeral 1.1, así como lo dispuesto para el factor multiplicador, Maxime cuando en el anexo técnico no se detalle lo correspondiente al presupuesto y el estudio previo no es publicado. (...)

Respuesta: Se acepta la observación Fiduciaria Popular procederá a publicar el Formulario 1 del Presupuesto Oficial

Modifica Términos de Referencia: SI ☒ NO ☐

4. Observación N° 4: Presentado por proponente **LINO ANDRES MENDOZA VELASQUEZ**

“(…) 4. Inconsistencias en la descripción general del Anexo Técnico 1, en relación con el proyecto y los términos de referencia.

Verificados lo TDR y el Título y Objeto Principal establecido en el anexo tecnico1, se advierte que el objeto del proceso consistente con el nombre del proceso. Localización en Sabana de Torres (Santander) “CONSTRUCCIÓN DE PLACA HUELLAS EN EL SECTOR RURAL DEL MUNICIPIO DE SABANA DE TORRES VEREDA EL K 80 Y EL CENTRO POBLADO LA GÓMEZ...”, sin embargo, en la “1. Descripción General” del anexo técnico 1, describe la rehabilitación estructural de un PUENTE mediante la implementación de un sistema de pilotaje metálico, demolición parcial de estribos, instalación de barrera de contención e incorporación de una nueva luz con vigas metálicas arriostradas y un tablero de concreto reforzado, la cual es completamente inconsistente con la construcción de "Placa Huellas", de tal suerte que debe ser ajustado por la entidad dada la importancia de este anexo.

El numeral 2.1 Alcance del anexo técnico 1, describe la afectación del PUENTE LA TARQUEÑA en el municipio de TAURAMENA, departamento de Casanare, y menciona el proyecto “REHABILITACION, ADECUACION Y REFORZAMIENTO DEL PUENTE LA TARQUEÑA SOBRE EL RIO TACUYA, MUNICIPIO DE TAURAMENA, DEPARTAMENTO DE CASANARE”, se advierte entonces que el alcance del anexo técnico no corresponde a la construcción de "Placa Huellas" a desarrollar en el sector rural del DEL MUNICIPIO DE SABANA DE TORRES, como se indica en los términos de referencia, por lo cual se solicitar realizar la respectiva aclaración con el fin de obtener claridad sobre el proyecto que será desarrollado. (...)”

Respuesta: Se acepta la observación, Fiduciaria Popular se permite informar que en efecto existe un error mecanográfico en el Anexo Técnico 1, por lo que se realizará el respectivo ajuste se publicará el Alcance de este.

Modifica Términos de Referencia: SI ☒ NO ☐

5. Observación N°5: Presentado por proponente **LINO ANDRES MENDOZA VELASQUEZ**

“(…) 4. Solicitud de modificación del requisito de experiencia específica para especialistas, ampliándolo de “Obra Civil en Vías” a “Obra Civil en General”, en aras de la pluralidad de oferentes y la pertinencia técnica.

Respecto a las exigencias de experiencia específica establecidas en el Anexo 1 – Anexo Técnico (Numeral 7.2) para el Personal Mínimo Requerido Adicional al Clave Evaluable. Se ha identificado que, para varios perfiles de especialistas requeridos en la interventoría integral, se impone la condición de que su experiencia específica debe estar limitada a proyectos de Obra Civil en Vías (obra y/o Interventoría).

1. Los profesionales del área de la ingeniería afectados por esta restricción son:

Profesional (Perfil No.)	Requisito de Experiencia Específica (Mínimo)	Condición Específica [Fuente]
--------------------------	--	-------------------------------

Profesional SIG (Perfil 6)	Dos (02) años acumulados	Experiencia relacionada con OBRA CIVIL EN VÍAS
Especialista Ambiental (Perfil 8)	Tres (03) años acumulados (posterior al posgrado)	Ejercicio profesional como especialista ambiental en proyectos de Obra CIVIL EN VÍAS (obra y/o Interventoría)
Especialista en Geología y/o Geotecnia (Perfil 9)	Tres (03) años acumulados (posterior al posgrado)	Ejercicio profesional como especialista Geología y/o Geotecnia en proyectos de Obra CIVIL EN VÍAS (obra y/o Interventoría)
Especialista en Hidráulica y/o Hidrología (Perfil 10)	Tres (03) años acumulados (posterior al posgrado)	Ejercicio profesional como especialista en Hidráulica y/o Hidrología en proyectos de Obra CIVIL EN VÍAS (obra y/o Interventoría)
Especialista en Estructuras (Perfil 11)	Tres (03) años acumulados (posterior al posgrado)	Ejercicio profesional como especialista en Estructuras en proyectos de Obra CIVIL EN VÍAS (obra y/o Interventoría)

La restricción de la experiencia específica exclusivamente a proyectos de vías puede ser desproporcionada e innecesaria para acreditar la idoneidad de los especialistas, dado la relevancia Transversal de las Especialidades: La experticia en Geotecnia, Hidráulica, Estructuras y Gestión Ambiental es intrínsecamente transversal a la Obra Civil en General, y su relevancia no disminuye cuando se aplica a proyectos no viales (como represas, acueductos, cimentaciones profundas, o edificaciones). De hecho, un especialista en Geotecnia o Estructuras puede adquirir experiencia más relevante en estabilidad de taludes, movimientos de masa o proyectos hidráulicos complejos que no están clasificados como "vías".

La interventoría debe incluir la Gestión Ambiental, la cual debe verificar el manejo de residuos y el cumplimiento de la normatividad ambiental aplicable.

Estas actividades (estructuras complejas, pilotaje, socavación y manejo ambiental) exigen especialistas con formación de posgrado, y esta formación se enfoca en el conocimiento fundamental de la ingeniería, que es transferible entre distintos tipos de obra civil (vías, puentes, hidráulica).

Fomento a la Pluralidad: Limitar la experiencia específica a "Obra Civil en Vías" reduce artificialmente el número de profesionales que califican, lo que restringe la pluralidad de oferentes y la posibilidad de obtener expertos igualmente o mejor calificados cuya experiencia se haya desarrollado en otros campos de la ingeniería civil (como proyectos de estabilización de taludes, proyectos hidráulicos o de infraestructura urbana no clasificada como vía).

2. Para el Especialista Jurídico (Perfil No. 7), el Anexo Técnico exige un título profesional en Derecho con matrícula vigente y un título de posgrado en Contratación Estatal y/o Contratación y/o Gestión Pública. Respecto a la experiencia específica, se requieren tres (03) años de ejercicio profesional, pero condicionada a actividades relacionadas exclusivamente con OBRA CIVIL EN VÍAS (obra y/o Interventoría).

Justificación de la Desproporcionalidad. La restricción de la experiencia específica del Especialista Jurídico únicamente al sector de "Vías" se considera desproporcionada, especialmente cuando se exige una formación de posgrado en Contratación Estatal. Respecto a la experiencia específica, se requieren tres (03) años de ejercicio profesional, pero condicionada a actividades relacionadas exclusivamente con OBRA CIVIL EN VÍAS (obra y/o Interventoría).

Justificación de la Desproporcionalidad. La restricción de la experiencia específica del Especialista Jurídico únicamente al sector de "Vías" se considera desproporcionada, especialmente cuando se exige una formación de posgrado en Contratación Estatal.

Justificación de la Desproporcionalidad. La restricción de la experiencia específica del Especialista Jurídico únicamente al sector de "Vías" se considera desproporcionada, especialmente cuando se exige una formación de posgrado en Contratación Estatal.

Naturaleza de la Función Jurídica (Transversalidad):

1. Enfoque en Contratación Pública: El requisito académico principal es la especialización en Contratación Estatal. Las funciones del Especialista Jurídico se centran en la Gestión Jurídica, lo cual implica verificar la aplicación y cumplimiento de los aspectos regulatorios

y contractuales relacionados con el Contrato de Obra, y apoyar a la Entidad Contratante y/o al INVÍAS en todos los aspectos jurídicos que surjan en el desarrollo del contrato.

2. Marco Normativo General: Estas actividades de gestión legal —incluyendo la vigilancia del cumplimiento de obligaciones derivadas de la Ley 80 de 1993 y la Ley 1474 de 2011 (Contratación Estatal) y el seguimiento a los pagos de seguridad social y parafiscales— son de carácter administrativo y legal. El conocimiento en Contratación Estatal (gestión de garantías, cumplimiento, riesgos, y posibles procedimientos sancionatorios) es transferible y no depende de la especificidad técnica del objeto de la obra civil (vías, acueductos, hospitales, etc.).

3. Exclusión Injustificada: Un abogado con tres años de experiencia post-posgrado en la gestión jurídica de un contrato de obra civil de alta complejidad (como un proyecto

hidráulico o un edificio público) está igualmente calificado, o incluso mejor, para manejar los aspectos legales y regulatorios de la interventoría, en comparación con un abogado cuya experiencia solo se limite a contratos de vías.

Por lo antes expuesto se solicita se elimine el condicionamiento a actividades relacionadas exclusivamente con OBRA CIVIL EN VÍAS (obra y/o Interventoría). (...)"

Respuesta: No aplica, ya que el proceso que se está ofertando corresponde a una obra civil en vías

Modifica Términos de Referencia: SI __ NO _X_

6. Observación N° 6: Presentado por proponente **LINO ANDRES MENDOZA VELASQUEZ**

"(...) 3. Solicitud de Modificación Se solicita a la Entidad Contratante modificar los Términos de Referencia, específicamente el Anexo 1 – Anexo Técnico (Numeral 7.2), para que la experiencia específica mínima requerida para los profesionales detallados (Profesional SIG, Especialista Ambiental, Especialista en Geología y/o Geotecnia, Especialista en Hidráulica y/o Hidrología, Especialista en Estructuras) se amplíe a: "Ejercicio profesional en proyectos de Obra Civil en General (obra y/o Interventoría)"

Mantener la restricción actual podría descalificar a profesionales altamente capacitados en las áreas críticas de geotecnia, estructuras, hidráulica y ambiente, cuyas habilidades son esenciales para la Interventoría Integral y para afrontar la Alta Complejidad y los retos estructurales y ambientales del proyecto descrito.

Solicito que la Entidad:

1. Aclare de manera expresa:

a) Cual la identificación del proceso "Licitación privada abierta No. 002-2025" o "Licitación privada abierta No. 003-2025 corrija y homologue esta información en todos los documentos del proceso, incluyendo la convocatoria, el pliego de condiciones, anexos y formatos.

b) Cuál es el valor oficial del Presupuesto Oficial del proceso.

c) Cuál es el valor que debe emplearse para definir el rango económico obligatorio (90%-100%).

d) Cuál es el valor oficial para el cálculo del Capital de Trabajo Demandado (CTd).

e) Se aclare el anexo técnico 1, en los puntos indicados con inconsistencias descripción técnica interna corresponde a la rehabilitación de un puente, o viceversa, y el código BPIN está duplicado/mezclado.

2. Publique de inmediato el "Formulario 1 – Presupuesto Oficial", indispensable para la correcta presentación de la oferta económica.

3. Realicen las modificaciones o ajustes a las exigencias de experiencia específica establecidas en el Anexo 1 – Anexo Técnico (Numeral 7.2) para el Personal

Mínimo Requerido Adicional al Clave Evaluable, conforme a lo solicitado.

Agradezco que esta observación sea atendida conforme al mecanismo oficial de comunicaciones previsto en el numeral 1.3 de los Términos de Referencia. (...)”

Respuesta: No aplica

Modifica Términos de Referencia: SI ___ NO _X_

7. Observación N° 7: Presentado por proponente **CARLOS ANDRES CANDANOZA REY**

“(…) Por medio del presente correo me permito realizar las siguientes observaciones a los términos de referencia "TDR":

1. Solicitud de publicación inmediata del formulario 1 Propuesta económica el cual es necesario para que los interesados puedan estructurar sus respectivas ofertas económicas, este formulario deberá estar acorde a lo establecido en el numeral 14.30 "Consideraciones generales oferta económica" del anexo 1 técnico de los TDR. Esta observación se solicita su publicación inmediata del formulario 1 Propuesta económica teniendo en cuenta que la entidad hasta el día 24 de noviembre del presente año dará respuesta a las observaciones a los TDR y además los interesados solo contarán menos de un día hábil para la elaboración de sus respectivas propuestas debido a que el cierre del proceso es el día 25 de noviembre a las 11 am por lo tanto también se solicita ampliar plazo máximo de presentación oferta por lo menos tres (03) hábiles posteriores a las respuesta de las observaciones. (...)”

Respuesta: Se acepta parcialmente la observación. La Fiduciaria Popular procederá a publicar el Formulario 1 correspondiente al Presupuesto Oficial. No obstante, se mantiene en firme el cronograma establecido para el proceso.

Modifica Términos de Referencia: SI ___ NO _X_

8. Observación N° 8: Presentado por proponente **CARLOS ANDRES CANDANOZA REY**

“(…) 3. Se solicita a la entidad aclarar el número de la licitación privada abierta teniendo en cuenta que en la página web de la entidad enuncia LPA No 003 de 2025 pero en los TDR indica LPA 001 de 2025. (...)”

Respuesta: Fiduciaria Popular se permite indicar que la correspondiente licitación es la Licitación Privada Abierta No. 003 de 2025, no obstante, el día 20 de noviembre del presente año, mediante Adenda N°1 se procedió a modificar los Términos de Referencia del proceso de Licitación Privada ¿,

conforme a las instrucciones impartidas por parte de la Entidad Nacional Competente. El I. **CAPÍTULO I. INFORMACIÓN GENERAL numeral 1.1 OBJETO, PRESUPUESTO OFICIAL, PLAZO Y UBICACIÓN,** la misma fue publicada en la página Web <https://www.fidupopular.com.co/en/convocatorias-obras-por-impuestos> de a Fiducia para conocimiento de los interesados en el presente proceso

Modifica Términos de Referencia: SI __ NO _X_



Adriana Rodríguez León

Representante Legal

Fiduciaria Popular S.A. vocera y administradora del Patrimonio Autónomo P.A. AYP OXI EMPAS


Respuesta a observaciones


Informe de auditoría final


2025-11-24


Fecha de creación:	2025-11-24
Por:	Martha Liliana Rincon Hernandez (martha.rincon@fidupopular.com.co)
Estado:	Firmado
ID de transacción:	CBJCHBCAABAAkdHYHgW6Lh2aldvyxSO1OUP14wQcHSR5


Historial de “Respuesta a observaciones”

 Martha Liliana Rincon Hernandez (martha.rincon@fidupopular.com.co) ha creado el documento.
2025-11-24 - 12:31:34 GMT- Dirección IP: 163.116.226.120.

 El documento se ha enviado por correo electrónico a Adriana Rodriguez Leon (adriana.rodriguez@fidupopular.com.co) para su firma.
2025-11-24 - 12:32:07 GMT

 Adriana Rodriguez Leon (adriana.rodriguez@fidupopular.com.co) ha visualizado el correo electrónico.
2025-11-24 - 12:44:57 GMT- Dirección IP: 186.102.78.128.

 Adriana Rodriguez Leon (adriana.rodriguez@fidupopular.com.co) ha firmado electrónicamente el documento.
Fecha de firma: 2025-11-24 - 12:49:11 GMT. Origen de hora: servidor.- Dirección IP: 163.116.226.153.

 Documento completado.
2025-11-24 - 12:49:11 GMT